

ประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

เรื่อง แนวทางการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร

พ.ศ. ๒๕๖๙

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวทางเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างสถาบันอุดมศึกษาและหน่วยงานในสังกัดและในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอันนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพของบุคลากร การเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือ และการสร้างความเข้มแข็งและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยความเห็นชอบของสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๙ จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เรื่อง แนวทางการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร พ.ศ. ๒๕๖๙”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“การเคลื่อนย้าย” หมายความว่า การให้บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานในสังกัดหรือในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ไปปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานอื่นในสังกัดหรือในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นการชั่วคราวตามที่ตกลงกัน

“การแลกเปลี่ยนบุคลากร” หมายความว่า การให้บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานในสังกัดหรือในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ไปปฏิบัติงานโดยมีการแลกเปลี่ยนบุคลากรซึ่งกันและกันตามที่ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงกันในช่วงระยะเวลาเดียวกันที่ทำการแลกเปลี่ยน

“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาระดับปริญญาและระดับต่ำกว่าปริญญา ทั้งที่เป็นของรัฐและเอกชน

“หน่วยงาน” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐในสังกัดหรือในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งมีใช้สถาบันอุดมศึกษา

“บุคลากร” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานมหาวิทยาลัย เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน พนักงานรัฐวิสาหกิจ และพนักงานราชการ รวมถึงบุคลากรที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีความหมายเดียวกันและลักษณะการปฏิบัติงานอย่างเดียวกัน แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างชั่วคราว และลูกจ้างเหมาบริการซึ่งปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานในสังกัดหรือในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ข้อ ๔ เพื่อประโยชน์ในการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร สถาบันอุดมศึกษา และหน่วยงานอาจพิจารณาส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดการศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม การสร้างองค์ความรู้ใหม่ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือด้านวิชาการอื่น ๆ รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากงานวิจัยและนวัตกรรมในเชิงพาณิชย์ หรือสาธารณประโยชน์อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่การอุดมศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรมของประเทศ

(๒) การพัฒนาบุคลากรและการสร้างภาคีเครือข่าย เพื่อพัฒนากำลังคนของประเทศ และการวางรากฐานการศึกษาสำหรับการพัฒนาในอนาคต

(๓) การถ่ายทอดและพัฒนาเทคโนโลยี

(๔) การใช้ทรัพยากรของสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

(๕) การจัดให้มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพ และความปลอดภัยของบุคลากรซึ่งต้องไปปฏิบัติงาน

ข้อ ๕ การเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากรอาจดำเนินการในรูปแบบ ดังต่อไปนี้

(๑) การทำข้อตกลงระหว่างหน่วยงานต้นสังกัดกับหน่วยงานที่รับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร

(๒) การเข้าร่วมโครงการเพื่อพัฒนาศักยภาพและเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานที่สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สถาบันอุดมศึกษา หรือหน่วยงานเป็นผู้ริเริ่มหรือจัดให้มีขึ้น

(๓) รูปแบบอื่นตามที่สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานเห็นสมควร

ข้อ ๖ โครงการตามข้อ ๕ (๒) ต้องสอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนด้านการอุดมศึกษา เพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศ และแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศและเปิดโอกาสให้สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานเข้าร่วม ริเริ่ม หรือจัดให้มีโครงการได้ โดยประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไป

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอเข้าร่วมโครงการ และการพิจารณาคำขอที่สำนักงานปลัดกระทรวงเป็นผู้ริเริ่มหรือจัดให้มีขึ้น ให้เป็นไปตามที่ปลัดกระทรวงกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการอุดมศึกษา หากเป็นกรณีที่สถาบันอุดมศึกษา หรือหน่วยงานเป็นผู้ริเริ่มหรือจัดให้มีขึ้น ให้เป็นไปตามที่สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานของรัฐประกาศกำหนด แล้วแต่กรณี

ข้อ ๗ สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานอาจกำหนดหลักเกณฑ์การเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากรเพิ่มเติมได้ โดยคำนึงถึง

(๑) ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการศึกษาแห่งชาติ นโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนด้านการอุดมศึกษาเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศ และแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ และนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา รวมทั้งวัตถุประสงค์ การจัดการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษา และพันธกิจของสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงาน

(๒) ความสอดคล้องระหว่างความรู้ สมรรถนะ ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญของบุคลากรกับภารกิจของสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานที่จะรับบุคลากรผู้นั้นไปปฏิบัติงาน

(๓) ผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแก่บุคลากร สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานต้นสังกัด และสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานที่รับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร

(๔) ความพร้อมและความสนใจของบุคลากรในการปฏิบัติงาน

ข้อ ๘ สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานอาจดำเนินการออกระเบียบหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร ตามแนวทางที่กำหนดในประกาศนี้ โดยคำนึงถึงสถานะของหน่วยงาน ประเภทบุคลากร ภารกิจเฉพาะของสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงาน รวมทั้งกฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานอาจจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของบุคลากรซึ่งไปปฏิบัติงาน ในเรื่อง ดังนี้

(๑) การเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากรเพื่อไปปฏิบัติงานในหน่วยงานอื่นอาจนับเป็นการปฏิบัติงานเต็มเวลาของต้นสังกัด และอาจนับเป็นอายุราชการหรืออายุงาน พร้อมได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่พึงได้ โดยคำนึงถึงสิทธิประโยชน์ที่ได้รับอยู่เดิม

(๒) การประเมินผลการปฏิบัติงาน และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงาน

(๓) ผลการปฏิบัติงานอาจนำมาใช้ประกอบการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปี

(๔) ชั่วโมงการปฏิบัติงาน อาจเทียบเคียงเป็นภาระงานสอนตามหลักเกณฑ์ของต้นสังกัด

(๕) ผลงานที่เกิดจากการปฏิบัติงาน อาจใช้ประกอบการขอกำหนดตำแหน่งทางวิชาการหรือเลื่อนตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

(๖) กรณีมีภาระผูกพันตามสัญญาทุน อาจนับระยะเวลาในการปฏิบัติงานเป็นระยะเวลาชดเชยทุนได้ ตามเงื่อนไขของสัญญาโดยให้หน่วยงานต้นสังกัดพิจารณาความเหมาะสมประกอบด้วยได้

ข้อ ๑๐ ในการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากรซึ่งไปปฏิบัติงาน สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานอาจตกลงให้มีการใช้ทรัพยากรร่วมกันในด้านต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน เช่น การจัดเตรียมที่ดิน อาคารสถานที่ ห้องปฏิบัติการ เครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ โครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีสารสนเทศ สาธารณูปโภค สถานพยาบาล ที่พัก กิจกรรม การอนุญาตให้ใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือทรัพยากรอื่นตามควรแก่กรณี

ข้อ ๑๑ การใช้ประโยชน์จากงานวิชาการ การวิจัยและนวัตกรรมร่วมกันระหว่างสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามกฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง หรือข้อตกลงระหว่างสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงาน โดยอาจครอบคลุมการเผยแพร่ในเชิงวิชาการ การนำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ และเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานอาจจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับสิทธิทรัพย์สินทางปัญญา และผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานร่วมกันของสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงาน

ข้อ ๑๒ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายหรือกฎที่เกี่ยวข้อง สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานอาจร่วมกันพิจารณาทำข้อตกลงการจัดให้มีการสนับสนุนค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย สวัสดิการ หรือสิทธิประโยชน์ในการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการเดินทางและที่พัก ค่าฝึกอบรมสัมมนา และสิทธิประโยชน์ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน

ข้อ ๑๓ การกำหนดระยะเวลาการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร ให้เป็นไปตามกฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับแก่บุคลากรประเภทนั้น และข้อตกลงระหว่างหน่วยงาน โดยพิจารณาจากลักษณะของภารกิจ เป้าหมายและความต่อเนื่องของงาน ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นในการขยายระยะเวลาหรือลดระยะเวลาการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร ให้สถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาขยายระยะเวลาหรือลดระยะเวลาได้ตามความเหมาะสม

ข้อ ๑๔ ในระหว่างการปฏิบัติงานในหน่วยงานที่รับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร หากต้นสังกัดหรือหน่วยงานที่รับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากรเห็นว่า การให้บุคลากรผู้ใดปฏิบัติงานนั้นต่อไป จะไม่เกิดประโยชน์ตามความต้องการของหน่วยงานต้นสังกัด หรือหน่วยงานที่รับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร หรือผลการประเมินปรากฏว่าบุคลากรผู้นั้นไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต้นสังกัดกับหน่วยงานที่รับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร หัวหน้าหน่วยงานต้นสังกัดอาจสั่งให้บุคลากรผู้นั้นกลับเข้าปฏิบัติงานในหน่วยงานต้นสังกัดก่อนครบกำหนดก็ได้

เมื่อครบกำหนดเวลาที่บุคลากรใดไปปฏิบัติงานในหน่วยงานที่รับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร หรือถูกสั่งให้กลับเข้าปฏิบัติงานก่อนครบกำหนด ให้บุคลากรผู้นั้นรายงานตัวกลับ เข้าปฏิบัติงานในหน่วยงานต้นสังกัดโดยเร็ว และจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานทั้งหมดเสนอต่อหัวหน้าหน่วยงานต้นสังกัด

ข้อ ๑๕ ในกรณีผู้ซึ่งไปปฏิบัติงานตามแนวทางการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย หรือกระทำการอื่นใดอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายในขณะปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานที่รับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร ให้หน่วยงานที่รับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากร มีอำนาจสอบสวนข้อเท็จจริง แล้วรายงานผลให้หน่วยงานต้นสังกัดทราบ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข้อ ๑๖ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รวบรวมข้อมูลข้อตกลงความร่วมมือเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายหรือการแลกเปลี่ยนบุคลากรเพื่อเป็นฐานข้อมูลในการดำเนินโครงการ และเพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ผลการดำเนินการ รวมทั้งให้คำแนะนำแก่สถาบันอุดมศึกษาและหน่วยงาน

ข้อ ๑๗ ให้ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมรักษาการตามประกาศนี้ และให้มีอำนาจวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

ยศชนัน วงศ์สวัสดิ์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม